

# Les enjeux journalistiques de l'intégration régionale en Afrique de l'Ouest

## Histoire, Institutions et Politiques de la CEDEAO

Diéry Seck

8 mars 2011

Une devise unique?

# Organisation de la discussion

- Définition d'une union monétaire et exemples d'union monétaire (UM)
- Avantages et inconvénients d'une UM
- Conditions de réussite d'une UM
- L'exemple de l'UEMOA
- Perspectives pour la CEDEAO

# Définition d'une UM

- Une UM est une zone comprenant deux ou plusieurs pays souverains dans laquelle une seule monnaie circule, ou des monnaies qui sont des substituts parfaits circulent
- Il n'existe plus de monnaie nationale, de manière irrévocable et définitive

# Exemples d'UM

- La zone Euro
- La zone Franc CFA (Af. Ouest et Centrale)
- Eastern Caribbean Currency Union  
(Anguilla, Antigua & Barbuda, Dominica, Grenada, Montserrat, St. Kitts & Nevis, St. Lucia, St. Vincent and The Grenadines)
- La zone Rand (Afr. Sud, Namibie, Lesotho, Swaziland)

# Avantages d'une UM

- Augmentation du commerce intra-zone
- Faible corrélation des effets des chocs sur les économies des membres
- Mobilité de la main d'œuvre au sein de l'union
- Renforce l'intégration régionale politique, économique, institutionnelle et sociale

# Inconvénients d'une UM

- Sentiment de perte de souveraineté
- Instruments de politique monétaire n'existent plus (Taux d'intérêt, Offre de monnaie, Politique de change) pour les pays membres
- "Oblige" les gouvernements à plus de discipline fiscale (mais pas toujours)

# Pour la réussite d'une union il faut 4 conditions institutionnelles

- Abandon total, définitif et irrévocable de souveraineté au profit d'un corps central
- Autorité monétaire doit prévenir sans pression ni contournement toute monétisation des déficits budgétaires des membres: défendre la monnaie
- Organisation de l'union autour d'une économie ou d'une monnaie forte => transfert de crédibilité
- L'union économique nécessite des arrangements et réformes au-delà des aspects monétaires → Défi majeur pour l'UEMOA



# Pour la réussite d'une union il faut aussi 3 conditions opérationnelles

- Compétence budgétaire de l'union et solidarité des membres
- Irréversibilité unilatérale des arrangements communautaires
- Adhésion des membres aux critères de convergence nominale

# Une monnaie unique pour la CEDEAO?

- Expérience de l'UEMOA
- Réflexion sur la 2e zone: West African Monetary Zone (WAMZ)
- Qu'en pense le groupe???

Tableau 1. Exportations Intra-communautaires des pays de l'UEMOA, en millions de Francs CFA

	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>
Bénin	4,140	3,782	4,580	5,626	7,542	7,259	6,036	8,722	25,291	21,136	27,648
Burkina Faso	13,665	16,695	22,382	39,686	21,214	23,928	20,462	112,204	128,731	99,028	5,168
Côte d'Ivoire	249,742	311,584	344,837	391,308	422,590	406,341	390,079	320,789	349,930	416,961	455,530
Mali	49,426	37,592	45,192	26,817	38,769	15,630	37,910	18,620	42,376	52,357	39,294
Niger	9,127	7,108	8,932	8,045	7,975	3,783	7,374	3,519	15,527	8,344	6,371
Sénégal	53,212	60,047	64,865	70,676	61,304	81,501	121,416	132,640	162,360	179,463	198,093
Togo	3,766	4,016	5,723	10,585	12,677	42,598	57,356	105,749	90,907	78,377	96,689

# Evolution du commerce intra-zone

- Forte augmentation des exportations des grands pays: Côte d'Ivoire, Sénégal, Bénin
- Pays enclavés: B.F., Mali, Niger ont stagné avec de fortes variations des exportations communautaires
- Les Etats côtiers intègrent les autres dans un monde plus globalisé

Tableau 2. Matrice de corrélation des taux de croissance des exportations  
FOB des pays de l'UEMOA 1990 – 2008

	Burkina	Togo	Sénégal	Niger	Mali	Côte d'Iv oir e	Bénin
Burkina	1						
Togo	0.270	1					
Sénégal	0.457	0.238	1				
Niger	0.327	-0.109	0.485	1.000			
Mali	0.209	-0.608	-0.023	-0.015	1		
Côte d'Iv oir e	0.548	0.310	0.599	0.447	0.154	1	
Bénin	-0.297	-0.001	-0.149	0.046	-0.006	0.035	1

# Asymétrie des chocs

- Forte corrélation des 2 grands pays
- Corrélation faible ou négative des petits pays → Assurance mutuelle
- Potentiel de mutualisation des risques de chocs
- Absence d'un fonds de garantie des exportations

# Réalisation des critères de convergence des pays de l'UEMOA

Indicateurs complémentaires de	ETAT DE REALISATION DES CRITERES EN 2006 [1] PAR ETAT ET RAPPEL DES PERFORMANCES EN 2004 ET 2005 en UEMOA								Nombre de pays	
	Bénin	Burkina Faso	Côte d'Ivoire	Guinée Bissau	Mali	Niger	Sénégal	Togo	2006	
Déficit budgétaire de base [2] sur PIB nominal (=0)	0,8	-1,4	-1,9	-2,2	2,9	-0,5	-1,1	-0,1	2	
Inflation sous-jacente (norme <=3%)	3,9	2,5	2,5	2,2	3,6	0,7	1,6	1,8	6	
Ratio de la dette publique totale rapporté au PIB nominal (norme <=70%)	14,8	17,1	80,5	323,8	23,9	25,6	40,5	95,9	5	
Accumulation d'arriérés de paiement (en milliards)	0	0	426,2	nd	0	nd	0	nd	4	
Arriérés de paiement intérieurs	0	0	23,7	nd	0	nd	0	nd	7	
Arriérés de paiement extérieurs	0	0	402,5	21,8	0	0	0	26,8	5	
Ratio budgétaire [3] sur recettes fiscales (= 35%)	35,2	36,3	43,1	86,2	24,9	31,0	30,3	34,6	4	
Arriérés financés sur ressources intérieures [4] sur recettes fiscales (norme >=20%)	17,6	30,6	11,8	2,1	17,4	21,2	27,8	5,5	3	
Arriérés courants hors dons sur PIB (norme >= -5%)	-7,0	-11,3	1,8	-12,2	-8,4	-9,9	-10,4	-20,1	1	
Pression fiscale (norme >=17%)	15,3	12,0	15,1	10,9	14,7	11,4	19,1	14,2	1	
	3	4	2	1	4	4	6	2		
	3	3	1	0	5	3	7	1		
	4	6	2	1	6	2	7	3		

En conséquence, les normes des critères sont respectées.

Indicateurs complémentaires et des ressources PPTE.

Indicateurs complémentaires et des ressources PPTE.

Indicateurs complémentaires et des ressources PPTE.

Tableau 4. Evaluation du dispositif institutionnel et opérationnel de l'UEMOA

Critère de réussite	Mise en œuvre	Degré d'effort accompli
<b>Critères institutionnels</b>		
Souveraineté et monnaie unique régionale	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Banque centrale unique et autonome</li> <li>-Abandon total de souveraineté monétaire nationale</li> <li>-Monnaie unique et convertible dans toute la zone</li> </ul>	+ + +
Contrôle de l'expansion budgétaire et de l'inflation	<ul style="list-style-type: none"> <li>-BCEAO contrôle expansion monétaire, prévient monétisation déficits budgétaires des membres</li> <li>-Concertations entre BCEAO et Etats sur leur budget</li> <li>-Déficits budgétaires des Etats financé par emprunts obligataires</li> </ul>	+ + +
Arrimage à une économie ou une monnaie forte et stable	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Arrimage institutionnel à l'Euro</li> <li>-Garantie de convertibilité illimitée du Franc CFA par le Trésor français</li> </ul>	+ + +
Mesures complémentaires pour l'intégration économique	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Normes et réglementations édictées</li> <li>-Absence de capacité interne d'exécution</li> <li>-Insuffisance du budget de la Commission pour mise en œuvre de programmes</li> <li>-Influence limitée de la Commission sur la politique économique des Etats</li> </ul>	+



<b>Critères opérationnels</b>		
Augmentation du commerce intra-zone	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Augmentation du commerce intra-zone total</li> <li>-Amélioration sensible des exportations des pays côtiers</li> <li>-Faible augmentation et grande variabilité des exportations des pays enclavés</li> </ul>	+
Faible corrélation des effets des chocs sur les économies des membres	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Corrélation modérée des exportations des deux grandes économies</li> <li>-Exportations des petits pays peu ou pas corrélées</li> </ul>	+ +
Compétence budgétaire de l'Union	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Financement de l'Union insuffisant pour politique économique régionale</li> <li>-Faible capacité d'absorption des Etats (FAIR)</li> </ul>	+
Mobilité de la main d'œuvre	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Législations nationales favorables à la mobilité et l'établissement des résidents de l'Union</li> <li>-Infrastructure régionale de transport insuffisante</li> </ul>	+ +
Irréversibilité unilatérale des arrangements communautaires	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bon dispositif bénéficiant d'une grande crédibilité</li> </ul>	+ + +
Adhésion des membres aux critères de convergence	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Adhésion insuffisante dans le temps, pour chaque critère et pour chaque pays</li> </ul>	+

# Bilan de l'UEMOA

Bilan économique et social

Tableau 5. Classement des pays de l'UEMOA par rapport à l'Indice de développement humain (PNUD), 1990 - 2007

	1990	1995	2000	2005	2007
Bénin	149	145	158	163	161
Burkina Faso	157	172	169	176	177
Côte d'Ivoire	123	148	156	166	163
Guinée Bissau	152	164	167	175	173
Mali	155	171	164	173	178
Niger	156	173	172	174	182
Sénégal	137	158	154	156	166
Togo	132	144	141	152	159
Classement moyen des pays	145.1	159.4	160.1	166.9	169.9
Nombre total de pays classés	160	174	173	177	182
Classement 1) moyen standardisé / 100	90.7	91.6	92.6	94.3	93.3

# Evolution du développement humain dans l'UEMOA

- Classement a régressé continuellement et pour chaque pays
- Il était meilleur avant l'UEMOA, baisse de 20 places, Bénin: -12, C.I.: -40 places
- UEMOA est un des espaces les plus défavorisés

Table 1. Human Development Index Ranks of Countries in West and Central Africa

Country/Region	1990	2000	2010
<b>WEST AFRICA</b>			
Benin	121	157	134
Bissau Guinea	n.a	169	164
Burkina Faso	128	172	161
Cape Verde	n.a	105	118
Côte d'Ivoire	99	154	149
Gambia	n.a	161	151
Ghana	101	129	130
Guinea	125	162	156
Liberia	105	n.a	162
Mali	129	165	160
Niger	130	173	167
Nigeria	107	151	142
Senegal	113	155	144
Sierra Leone	127	174	158
Togo	104	145	139
<b>CENTRAL AFRICA</b>			
Burundi	120	170	166
Cameroon	90	134	131
Central African Republic	115	166	159
Chad	126	167	163
Congo	98	139	126
Democratic Republic of Congo	111	152	168
Gabon	84	123	93
Equatorial Guinea	n.a	131	117
Sao Tome & Principe	n.a	132	127
<b>Total number of countries</b>	<b>130</b>	<b>174</b>	<b>169</b>
Number among last 10: West Africa	6	5	4
Number among last 10: Central Africa	1	3	3

Tableau 6. Produit intérieur brut per capita des pays de l'UEMOA en Dollars courants, 1990 – 2007, (Méthode PPP, en \$US)

	1990	1995	2000	2005	2007
Bénin	1043	1800	990	1141	1312
Burkina Faso	618	784	976	1213	1124
Côte d'Ivoire	1324	1731	1630	1648	1690
Guinée Bissau	841	811	755	827	477
Mali	572	565	797	1033	1083
Niger	645	765	746	781	627
Sénégal	1248	1815	1510	1792	1666
Togo	734	1167	1442	1506	788

# Evolution du PIB per capita

- Les plus riches le sont restés, les plus pauvres aussi
- L'écart entre 3 +riches et 3 +pauvres s'est creusé de 56% entre 1990 et 2007
- Forte variabilité des revenus des plus pauvres

# Bilan de l'UEMOA

Bilan monétaire et financier



Tableau 7. Taux d'inflation des 5 années antérieures des pays de l'UEMOA

	1990	1995	2000	2005	2007
Bénin	n.d	17,8	3,7	2,8	2,6
Burkina Faso	-0,4	6,7	2,4	3,0	2,0
Côte d'Ivoire	4,8	9,7	2,9	3,2	2,6
Guinée Bissau	58,0	47,2	22,9	1,5	1,5
Mali	0,3	6,4	1,7	2,4	1,0
Niger	-3,0	6,6	2,7	2,6	1,3
Sénégal	0,2	7,5	1,4	1,5	2,0
Togo	0,8	11,3	3,1	2,6	1,9
UEMOA	n.d	11,0	2,4	2,8	2,3

Tableau 8. Ratio de la masse monétaire (M2) rapporté au PIB des pays de l'UEMOA

	1990	1995	2000	2005	2007
Bénin	25.1	22.9	28.6	25.8	30.7
Burkina Faso	18.1	21.4	20.9	18.8	22.5
Côte d'Ivoire	28.8	28.7	21.8	22.7	28.2
Guinée Bissau	8.0	9.4	42.7	31.5	36.5
Mali	20.1	18.7	21.4	26.3	28.4
Niger	19.8	14.1	8.8	6.5	9.1
Sénégal	22.6	20.6	23.7	32.3	35.0
Togo	36.1	26.0	26.0	27.5	35.9

# Financement de l'économie: M2/PIB

- Stabilité, croissance lente et progressive
- Effort en faveur des pays les plus faibles
- Cas du Niger demande grande attention

Tableau 9. Ratio du crédit au secteur privé rapporté au PIB des pays de l'UEMOA

	1990	1995	2000	2005	2007
Bénin	19.1	7.4	11.6	15.3	18.4
Burkina Faso	16.8	6.1	11.7	16.0	16.0
Côte d'Ivoire	36.5	20.4	15.2	13.4	15.2
Guinée Bissau	2.6	4.9	7.9	2.0	5.6
Mali	12.5	9.7	15.1	16.1	17.4
Niger	12.3	4.4	5.2	6.5	9.1
Sénégal	26.4	14.7	18.7	21.6	21.9
Togo	22.6	17.1	15.6	17.1	20.4

# Financement du secteur privé

- Croissance modérée et stable
- Cas préoccupants de la Guinée Bissau et du Niger: Y'a-t-il un lien entre financement du secteur privé et la stabilité politique?
- La BRVM a connu une croissance marquée de sa capitalisation

# La 2e zone monétaire de la CEDEAO: WAMZ

- Membres: Gambie, Ghana, Guinée, Liberia, Nigéria et Sierra Leone
- Projet de créer une 2e zone monétaire et après fusionner avec la Zone Franc
- Conditions institutionnelles et pratiques à décider

Conditions sont elles remplies  
pour WAMZ?

# Pour réussir l'Union monétaire: 4 conditions institutionnelles

- Abandon total, définitif et irrévocable de souveraineté au profit d'un corps central: **OUI**
- Autorité monétaire doit prévenir sans pression ni contournement toute monétisation des déficits budgétaires des membres: défendre la monnaie: **CERTAINEMENT**
- Organisation de l'union autour d'une économie ou d'une monnaie forte => transfert de crédibilité: **NON**



# Pour réussir une Union:

## 3 conditions opérationnelles

- Compétence budgétaire de l'union et solidarité des membres: **INCERTAIN (taille du Nigeria)**
- Irréversibilité unilatérale des arrangements communautaires: **TRES PROBABLE**
- Adhésion des membres aux critères de convergence nominale: **IMPROBABLE**

Alors, une monnaie unique  
CEDEAO est elle souhaitable,  
faisable, réalisable?

La discussion est ouverte...

**Merci de votre attention.**